

Plano de Ação da Fronteira da Paz

Uma ambição para 2030

Uma vontade dos cidadãos



junho 2023



Versão preliminar do documento operacional sobre a Agenda Urbana da Fronteira da Paz destinada a consulta pública dos cidadãos e das diversas organizações da sociedade civil e outras entidades dos Municípios de Santana do Livramento e de Rivera.

A presente versão preliminar do Plano de Ação para 2030 está redigida em português e vai ser redigida, após a consulta pública e quando estiver na sua versão consolidada, nos idiomas brasileiro e uruguaios, perspetivando-se ainda a edição em suporte eletrónico para leitores com necessidades particulares.



Índice

01. Introdução	4
02. Glossário	5
03. A metodologia de trabalho e a participação dos cidadãos	6
04. Uma ambição para 2030	7
05. As ações a promover	8
06. O modelo organizacional	34
07. Os resultados esperados	36



01. Introdução

No presente documento é apresentada a versão preliminar e sintética do **Plano de Ação para 2030**, destinada a consulta pública e recolha de contributos dos cidadãos, das organizações parceiras e dos decisores políticos aos diversos níveis.

Foi preparado no âmbito da realização do **projeto Fronteira da Paz Sustentável**, que visa promover o desenvolvimento urbano integrado e com ele melhorar a qualidade de vida da população do contínuo urbano formado pelas cidades de Santana do Livramento, e de Rivera, promovendo a aplicação de práticas de economia circular na gestão dos resíduos sólidos urbanos, assente numa abordagem de economia social e de inclusão social inovadora, orientada para a dignificação e valorização da intervenção dos setores populacionais mais desfavorecidos e vulneráveis, procurando assegurar a sustentabilidade das iniciativas a realizar, através de uma gestão mais eficiente dos serviços públicos locais, perspetivando a governação urbana no conjunto de Santana do Livramento e de Rivera, valorizando a circunstância histórica de não existir entre elas uma fronteira física mas tão só uma praça pública conjunta e comum.

Uma Agenda Urbana é uma ferramenta de planificação para o crescimento da cidade em todas as suas dimensões: urbanística, social, económica, ambiental, etc., perspetivada para um horizonte temporal de médio prazo e traduzindo uma visão estratégica da cidade.

A **Agenda Urbana da Fronteira da Paz** procura afirmar-se como um plano estratégico que projeta e reinterpreta as cidades de Santana do Livramento e de Rivera, e o contínuo urbano que formam em conjunto, nos planos económico, social, ambiental e cultural e tem a ambição de contribuir para melhorar a governação no conjunto do contínuo urbano e de promover uma cidadania ativa, através de uma metodologia participativa e aberta a todo o contínuo urbano.

A **Agenda Urbana da Fronteira da Paz** constitui um documento estratégico com uma **visão no horizonte de uma década, horizonte temporal alargado que não se condiciona aos ciclos políticos da administração local**, no qual se identificam as grandes linhas de desenvolvimento que os seus cidadãos ambicionam. O **Plano de Ação para 2030** é o documento de execução da estratégia definida e que identifica ações, medidas e projetos concretos, calendarizados e identificando os pressupostos e os meios humanos, financeiros e técnicos necessários para a sua concretização.

Fronteira da Paz,
Uma cidade de dois países. Um espaço de cidadania
Uma cidade que promove o bem-estar e a qualidade de vida dos cidadãos



02. Glossário

1	Agenda urbana	<p>Plano estratégico de médio prazo que projeta e reinterpreta as cidades e constitui uma ferramenta de planificação para o crescimento das cidades em todas as suas dimensões: urbanística, social, ambiental, económica, etc., e que assenta na participação ativa dos cidadãos no governo da cidade.</p> <p>Baseia-se na Nova Agenda Urbana das Nações Unidas, a qual tem como referência a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável de maneira integrada, e para a prossecução dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) e das suas metas, inclusive o ODS 11, para tornar as cidades e os aglomerados urbanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis.</p>
2	Plano de ação	<p>Documento evolutivo de execução da estratégia definida na Agenda Urbana e que deve traduzir ações, medidas e projetos concretos e assenta num processo plural de debate com a mais ampla participação possível dos cidadãos e das organizações da sociedade civil.</p>
3	Fronteira da Paz	<p>Trecho da fronteira brasileiro-uruguaia, que abrange as cidades de Rivera e Santana do Livramento, cujo nome é resultado da cultura de integração surgida da convivência internacional pacífica de ambos os povos.</p> <p>Designação adotada como imagem de marca dos produtos e das atividades do projeto financiado pela União Europeia e que foi também adotada como denominação do território constituído pelas cidades de Santana do Livramento e de Rivera e pelas respectivas zonas rurais envolventes.</p> <p>É também utilizada como denominação da área funcional constituída pelas duas cidades.</p>
4	Contínuo urbano	<p>Denominação figurativa da área urbana constituída pelas cidades de Santana do Livramento e Rivera que, apesar de pertencerem a dois países, não são separadas por barreiras físicas e, nos planos espacial, humano e económico, representam na prática uma cidade única.</p>
	Área urbana funcional	<p>Área de influência de uma cidade, sendo geralmente definida a partir de dados estatísticos (por exemplo, fluxos casa-trabalho), não condicionada aos limites administrativos da cidade.</p>
5	Projeto Fronteira da Paz Sustentável	<p>Projeto financiado pela União Europeia que visa promover o desenvolvimento urbano integrado e com ele melhorar a qualidade de vida da população de Santana do Livramento, promovendo a aplicação de práticas de economia circular na gestão dos resíduos sólidos urbanos, assente numa abordagem de economia social e de inclusão social inovadora, orientada para a dignificação e valorização da intervenção dos setores populacionais mais desfavorecidos e vulneráveis, procurando assegurar a sustentabilidade das iniciativas a realizar, através de uma gestão mais eficiente dos serviços públicos locais, perspetivando a governação urbana no conjunto do contínuo urbano constituído pela cidade de Santana do Livramento e a cidade vizinha de Rivera, valorizando a circunstância histórica de não existir entre elas uma fronteira física mas tão só uma praça pública conjunta e comum.</p> <p>O projeto prevê um custo total de 1,1 milhões de euros aproximadamente, e mereceu a aprovação da Comissão Europeia, Cooperação Internacional e Desenvolvimento INTPA – International Partnerships, mobilizando a relevante contribuição de mais de 988 mil euros, a investir diretamente no território de Santana do Livramento sob a forma de investimento físicos na componente de resíduos sólidos urbanos.</p>



03. A metodologia de trabalho e a participação dos cidadãos

A **Agenda Urbana da Fronteira da Paz** ambiciona ser um encontro entre os poderes democráticos e a sociedade democrática, ou seja, a cidadania. Promove um diálogo participativo e corresponde ao que os cidadãos não sejam meros sujeitos passivos no desenvolvimento da cidade. O conceito de corresponsabilidade do cidadão adquire especial relevância, propondo corresponsabilizar os cidadãos pela definição e planeamento da sua cidade.

A **Agenda Urbana da Fronteira da Paz** assentou na definição de uma estratégia de atuação, precedida de um diagnóstico da situação de partida, é baseada numa metodologia participativa e aberta a todo o contínuo urbano. Essa parceria ativa com os cidadãos justifica que lhes seja pedido o seu contributo de opinião sobre a visão que têm da cidade.

O **Plano de Ação para 2030** é o documento de execução da estratégia definida e que identifica ações, medidas e projetos concretos, calendarizados e identificando os pressupostos e os meios humanos, financeiros e técnicos necessários para a sua concretização e assenta num processo plural de debate com a mais ampla participação possível dos cidadãos, dos atores socioeconómicos, das instituições e dos decisores políticos sobre as medidas que consideram relevantes e pretendem ver concretizadas:

- « No contexto da preparação da **Agenda Urbana da Fronteira da Paz** que decorreu em 2022, foram obtidos contributos de opinião sobre a visão estratégica de médio prazo, sobre as medidas de curto e de médio prazo que devam ser promovidas, e sobre as dificuldades sentidas na relação entre as duas cidades. Os contributos dos cidadãos, das entidades e instituições parceiras dos municípios de Santana do Livramento e de Rivera e dos serviços destes, muito enriqueceram a versão final do documento estratégico. O sentido predominante do exercício de cidadania foi ponderado e incorporado no documento estratégico sobre a **Agenda Urbana da Fronteira da Paz** aprovado pelo Comité de Acompanhamento do Desenvolvimento Sustentável de 14-11-2022.
- « A versão preliminar do **Plano de Ação para 2030**, como documento de execução da estratégia adotada na **Agenda Urbana da Fronteira da Paz**, procura incorporar o sentido predominante do exercício de cidadania e vai por sua vez ser sujeito a uma nova consulta pública dos cidadãos, das entidades e instituições parceiras dos municípios de Santana do Livramento e de Rivera e dos serviços destes, por um prazo suficientemente dilatado para viabilizar as múltiplas iniciativas de divulgação, análise e discussão realizadas.

Para um conhecimento mais detalhado do **Plano de Ação para 2030** recomenda-se a consulta das fichas de identificação das ações, através do site

<https://www.fronteiradapazsustentavel.com.br/>



04. Uma ambição para 2030

Os Parceiros do **projeto Fronteira da Paz** ambicionam dotar o território de uma estratégia de médio-longo prazo não condicionada aos ciclos políticos da administração local, elaborada de forma participada, constituindo um verdadeiro exercício de cidadania e que assente numa visão estratégica para o contínuo urbano:



Fronteira da Paz,

Uma cidade de dois países. Um espaço de cidadania.

Uma cidade que promove o bem-estar e a qualidade de vida dos cidadãos.

Não se trata de formular uma estratégia para captar apoios financeiros exteriores. Não se trata de promover uma mera operação de marketing comunicacional.

Trata-se de identificar uma visão estratégica para o contínuo urbano constituído pelas cidades de Santana do Livramento e de Rivera, que sustente uma estratégia que permita superar os constrangimentos atuais e valorizar todas as oportunidades e potencialidades.

O Plano de Ação para 2030 contém a descrição detalhada, justificada e sistematizada das ações identificadas e que visam dar concretização à estratégia para 2030 adotada pela **Agenda Urbana da Fronteira da Paz**:

Prioridades estratégicas

- 01. *Uma cidade, dois países: um contínuo urbano organizado***
- 02. *Uma cidade atrativa para o crescimento económico e a criação de emprego***
- 03. *Uma cidade sustentável e amiga do ambiente***
- 04. *Uma comunidade inclusiva e participada***
- 05. *Uma administração próxima dos cidadãos***



05. As ações a promover

0.1. Uma cidade, dois países: um contínuo urbano organizado

Uma cidade, dois países. A Fronteira da Paz deve ser pensada, planeada e gerida como uma cidade única, uma área funcional, que tenha o cidadão como objetivo central.

A cidade não é apenas o centro, mas também todos os bairros que a compõem e nos quais as pessoas vivem, bairros que, devido à sua dispersão, implicam mais dificuldades na gestão dos serviços públicos. O contínuo urbano deve ser composto pelo perímetro urbano propriamente dito das duas cidades de Santana do Livramento e Rivera, ao qual se associam as áreas rurais envolventes necessárias ao seu desenvolvimento sustentável.

- ⑥ **Uma área urbana funcional: a matriz do território**
- ⑥ **Um contínuo urbano e um território coeso, com um planeamento reforçado para uma visão estratégica para a cidade**
- ⑥ **Uma cidade inteligente, feliz e sustentável, que desenvolve abordagens smart city para estar mais e melhor preparada para antecipar o futuro**
- ⑥ **Uma mobilidade para reduzir distâncias e aproximar pessoas**

Ref	Ação	Descrição	Objetivos pretendidos	Meta temporal	Custo previsional	Fontes de financiamento
1	Plano Diretor da Fronteira da Paz	<p>Plano de médio-longo prazo que visa articular os planos diretores municipais de Santana do Livramento e de Rivera com o objetivo de fazer evoluir o contínuo urbano para uma área funcional coerente, articulada e com perspetivas de desenvolvimento comuns.</p> <p>Visa favorecer a crescente articulação entre os planos diretores de cada um dos municípios e entre os equivalentes planos municipais de âmbito setorial, contribuindo para criar uma dinâmica de crescente prevalência do planeamento ao nível do contínuo urbano.</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Constituir a equipa de coordenação conjunta permanente para o Plano Diretor Municipal da Fronteira da Paz;⑥ Identificar, nos processos de aprovação dos planos setoriais municipais de Santana do Livramento e de Rivera, as modalidades que favoreçam a prevalência da visão no plano do contínuo urbano;⑥ Identificar os domínios e áreas cujos planos setoriais devem ser valorizados com a visão no plano do contínuo urbano;	<p>2024</p> <p>2026</p>	<p>37.000 €</p>	<p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.</p> <p>Eventual apoio da União Europeia.</p>



	<p>Promove a articulação dos domínios da habitação, função social da propriedade (imóveis sem ocupação), patrimônio histórico, infraestrutura urbana de serviços, estruturação física como índices e usos de zoneamentos, descentralização, limites de expansão territorial, dimensões viárias, compatibilização de passeios públicos, incluindo arborização e equipamentos urbanos, segurança, saúde, educação, economia, serviços públicos e demais funções urbanas e correlacionadas com o rural</p> <p>Tem como objetivo central contribuir para que a Fronteira da Paz se afirme como uma área urbana funcional para o desenvolvimento urbano sustentável, ultrapassando com fundamento e segurança jurídica, as demarcações administrativas, configurando-se em torno de diferentes funções urbanas e promovendo uma maior inter-relação territorial</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Elaborar, de forma gradual e crescente, o plano diretor da Fronteira da Paz, incluindo os domínios e temas para os quais foi possível evoluir para um planeamento ao nível do contínuo urbano;⑥ Promover as iniciativas nos planos local, estadual, federal e do Mercosul que contribuam para a afirmação e o reconhecimento da Fronteira da Paz como uma área urbana funcional.			
2	<p>Plano de Ordenamento da Fronteira da Paz</p> <p>Adotar um Plano de Ordenamento da Fronteira da Paz, para o continuo urbano e áreas rurais envolventes através da progressiva articulação entre os planos de ordenamento das cidades de Santana do Livramento e de Rivera, dando resposta às necessidades dos cidadãos e inclua uma abordagem territorial da inclusão social das famílias mais desfavorecidas e vulneráveis.</p> <p>Realização de um fórum periódico, aberto aos cidadãos, com a participação das entidades, instituições, organizações, associações de Santana do Livramento e Rivera para conhecimento das atividades existentes (estudos, projetos, planos, etc.) desenvolvidas por cada uma delas, para conhecimento, intercâmbio e desenvolvimento conjunto das ações.</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Constituir a Equipa de Coordenação Conjunta;⑥ Articular os planos de ordenamento das cidades de Santana do Livramento e de Rivera, identificando prioridades comuns.⑥ Alargar o conhecimento das atividades existentes (estudos, projetos, planos, etc.) desenvolvidas pelas entidades, instituições, organizações, associações de Santana do Livramento e Rivera.⑥ Favorecer a evolução de iniciativas municipais para iniciativas transfronteiriças.⑥ Realizar um fórum periódico com a participação das entidades, instituições, organizações, associações de Santana do Livramento e Rivera.⑥ Organizar no site Fronteira da Paz a apresentação das atividades e iniciativas previstas e em curso de realização.	<p>2024</p> <p>2024</p> <p>2024</p>	<p>35.000 €</p>	<p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p>
3	<p>Plano de Ação para a Transição Digital</p> <p>Plano para promover a cobertura total do continuo urbano e das áreas rurais vizinhas com rede de fibra ótica de forma a garantir o acesso de todos os cidadão e atividades económicas à internet e a transmissão de dados.</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Constituição de uma equipa de coordenação conjunta, com representantes dos municípios, das empresas do setor de comunicações e das universidades, para a coordenação do projeto;	<p>2024</p>	<p>50.000 €</p>	<p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e</p>



	<p>Procura melhorar a qualidade de vida na Fronteira da Paz através da prestação de serviços de comunicações mais eficientes e mais acessíveis e reforçar as competências técnicas para o desenvolvimento de projetos tecnológicos inovadores, sustentáveis e participados.</p> <ul style="list-style-type: none">④ Criar um “laboratório de estudos, ideias e projetos”, estrutura pluridisciplinar e colaborativa orientada para o apoio técnico ao desenvolvimento de iniciativas para a transição digital;④ Realizar iniciativas de capacitação para a economia digital;④ Melhorar a cobertura da Fronteira da Paz com rede de fibra ótica para garantir o acesso de todos os cidadãos e atividades econômicas à internet e a transmissão de dados com um débito de pelo menos 100 Mbps.	<p>2025</p>		<p>Intendência de Rivera. Eventual apoio da União Europeia</p>	
4	<p>Programa Fronteira da Paz com Transportes Digitais</p> <p>Programa para a digitalização nos transportes públicos urbanos e interurbanos, com ganhos de eficiência para os cidadãos e de informação prestada, nomeadamente sobre horários, rotas, tempo de percurso, paradas, tarifas, interligações e demais informações</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Constituir uma equipa de coordenação do programa, com representantes dos municípios e das empresas de transportes;④ Estimular o uso do transporte coletivo, através da disponibilidade de informações de conexão entre linhas das duas cidades, entre bairros e área central com outros usos públicos, rodoviárias, por exemplo;④ Criar uma App para promover o acesso digital ao transporte público da Fronteira da Paz, indicando horários, rotas, tempo de percurso, paradas, tarifas, interligações e demais informações;④ Realizar um inquérito à satisfação dos utilizadores e da App;④ Promover a segurança no transporte público;④ Otimizar o tempo de busca de informações a respeito de transporte coletivo;④ Facilitar a articulação e a comunicação entre os prestadores dos serviços, as entidades reguladoras e os cidadãos	<p>2024</p> <p>2025</p> <p>2026</p>	<p>22.000 €</p>	<p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p>
5	<p>Programa Fronteira da Paz Educa Digital</p> <p>Programa dirigido à população escolar e à população em geral, orientado para a melhoria da literacia digital dos cidadãos, promovendo a integração cultural entre as escolas urbanas e rurais de Santana do Livramento e de Rivera por via digital e através de iniciativas conjuntas regulares.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Constituição de uma equipa de coordenação conjunta com representantes das escolas das duas cidades para dinamizar o programa;④ Promover a integração social entre as duas cidades, através do estudo e prática de ambos idiomas e do conhecimento cultural mútuo;④ Conhecer a realidade através de experiências diretas;④ Aprender sobre meios digitais de comunicação, comportamento em reuniões virtuais;④ Ações de capacitação, na ótica do utilizador, dirigidas à população em geral;	<p>2024</p> <p>2025</p>	<p>5.000 € / ano</p>	<p>Ministérios com a área de educação do Brasil e do Uruguai, Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p>



		<ul style="list-style-type: none">● Desenvolver habilidade em comunicação (leitura, interpretação, oratória, comunicação através de imagens).				
6	Programa Fronteira da Paz Aproxima Digital	<p>Programa dirigido aos serviços da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera que exercem funções de atendimento do público, orientado para o desenvolvimento do atendimento à distância, a realização de tarefas por via digital e a simplificação de processos.</p> <ul style="list-style-type: none">● Constituir a Equipa de Coordenação Conjunta do programa;● Facilitar o acesso digital dos cidadãos fronteiriços aos endereços eletrônicos institucionais através da disponibilização de opção de idioma e pela centralização das informações;● Melhorar a eficiência e abrangência do serviço de informação digital aos cidadãos da Fronteira da Paz;● Criação de um espaço binacional nos endereços eletrônicos de cada país, nos dois idiomas, com links de informações;● Promover a desmaterialização dos procedimentos administrativos.	2024 2025 2025 2025	10.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera	
7	Plano de Mobilidade da Fronteira da Paz	<p>Plano de médio-longo prazo que visa promover a articulação entre os investimentos e as iniciativas das autoridades com competências em cada uma das cidades e contribuir para uma mobilidade sustentável no plano do contínuo urbano e das zonas rurais envolventes.</p> <p>Inclui a identificação dos investimentos estratégicos a promover nas redes viária, ferroviária, transportes urbanos e interurbanos e de transporte ligeiro (ciclovias e vias pedonais), e a articulação destas redes com o transporte aéreo.</p> <p>O plano incorpora a modernização do aeroporto internacional de Rivera, como aeroporto do contínuo urbano, organizando o tráfego principalmente para as cidades de Porto Alegre e Montevideo, estudando a hipótese de uma linha de ferrovia urbana para a ligação ao aeroporto.</p> <ul style="list-style-type: none">● Constituir a equipa de coordenação conjunta e permanente para o Plano de Mobilidade da Fronteira da Paz;● Elaborar o plano de médio-longo prazo que visa articular os investimentos e as iniciativas das autoridades;● Identificar os investimentos estratégicos a promover nas redes viária, ferroviária, transportes urbanos e interurbanos;● Definir uma rede de transporte suave, ciclovias e vias pedonais;● Identificar os pontos críticos da mobilidade na Fronteira da Paz;● Identificar medidas que contribuam para a descarbonização dos meios de transporte;● Identificar medidas concretas que reduzam a sinistralidade rodoviária.	2024 2025 2025	12.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera	
8	Plano de circulação de mercadorias	<p>Desenvolvimento complementar e articulado do Plano de Mobilidade da Fronteira da Paz, foca-se especificamente em articular as iniciativas das autoridades com competências em cada uma das cidades no transporte de mercadorias.</p> <p>Visa favorecer a circulação de mercadorias no contínuo urbano e nas zonas rurais com o objetivo de reforçar a competitividade</p> <ul style="list-style-type: none">● Constituir a equipa de coordenação conjunta e permanente para o Plano de circulação de mercadorias;● Elaborar o plano de médio-longo prazo que visa articular os investimentos e as iniciativas das autoridades;	2024 2025	9.000.000 €	Ministérios da área dos transportes do Brasil e do Uruguai. Orçamentos da Prefeitura de Santana do	



	<p>e atratividade do território, promovendo a logística e o comércio entre o Brasil e o Uruguai, numa base sustentável.</p> <p>O plano deve ponderar a utilização das infraestruturas ferroviárias existentes para o transporte de passageiros e mercadorias, designadamente nas ligações às duas principais grandes aglomerações de Porto Alegre e Montevideo, tornar efetiva a ligação de transporte de passageiros e mercadorias de Santana do Livramento até Porto Alegre e Região de São Paulo, via Cacéqui e a ligação de transporte de passageiros e mercadorias de Rivera até Montevideo (hoje só possível para passageiros até Tacuarembó – 100 km num total de 563).</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Identificar os investimentos estratégicos para a circulação de mercadorias, incluindo entrepostos, parques e portos secos;④ Identificar os pontos críticos da circulação de mercadorias e assinalar as soluções que permitam a sua resolução;④ Identificar as medidas necessárias para reduzir o transporte de mercadorias no perímetro urbano.	2025	Livramento e Intendência de Rivera
9	<p>Programa Fronteira da Paz: uma cidade e um sistema de transportes intermunicipal</p> <p>Desenvolvimento complementar e articulado do Plano de Mobilidade da Fronteira da Paz, foca-se especificamente na mobilidade diária dos cidadãos, para que possam dispor de meios para se deslocar para o trabalho, para o acesso aos serviços e para o seu lazer, seja por meios individuais (como a viatura, a bicicleta) seja por meios coletivos.</p> <p>O plano visa favorecer a interligação entre os sistemas de transportes públicos de Santana do Livramento e de Rivera, com o objetivo de concretizar um sistema funcional único de transportes coletivos que responda às necessidades dos cidadãos.</p> <p>O plano deve também favorecer a ligação dos bairros mais afastados e das zonas rurais com o contínuo urbano.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Constituir a equipa de coordenação conjunta e permanente para o sistema de transportes intermunicipal;④ Analisar os fluxos diários de circulação dos cidadãos e identificar os ajustamentos que deverão ser implementados nos sistemas de transportes municipais;④ Realizar um inquérito de satisfação dos utilizadores dos transportes públicos, analisar os resultados;④ Identificar as medidas que favoreçam a interligação entre os sistemas de transportes públicos de Santana do Livramento e de Rivera.	2024 2024 2025	52.000 € Ministério das Cidades e Ministério dos Transportes (BR) e Ministério de Transporte y Obras públicas (UY), Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera



0.2. *Uma cidade atrativa para o crescimento económico e a criação de emprego*

A *Fronteira da Paz* deve oferecer um projeto que inspire e estimule os cidadãos, as empresas e os criadores de conhecimento. Pode ser um território atrativo para o investimento e a atividade económica.

O *Plano de Ação para 2030* deve contribuir para um ambiente social, económico e político adequados que disponha de recursos humanos qualificados, infraestruturas, segurança, condições ambientais e urbanas favoráveis, com uma cidadania coesa, ativa e participativa.

- **Promover a educação e valorizar as competências dos cidadãos**
- **Promover o emprego na economia local**
- **Motores do crescimento sustentável: o turismo, o comércio e a economia circular**
- **Marketing territorial para promover a imagem do contínuo urbano**

Ref.	Ação	Descrição	Objetivos pretendidos	Meta temporal	Custo previsional	Fontes de financiamento
10	Plano de Educação e Qualificação para a Fronteira da Paz	<p>Elaborar um plano orientado para o ensino superior para responder aos novos desafios da sociedade, como as TIC, o ambiente e a gestão empresarial, incluindo as <i>soft skills</i>, visando promover a qualificação profissional dos trabalhadores.</p> <p>Organizar o Encontro de Tecnologias da Informação e Comunicação, oportunidade para a apresentação de trabalhos e pesquisas relacionadas ao uso das TIC na educação, enquanto espaço para atualizar conhecimentos, fortalecer as relações interpessoais e incentivar a cooperação transfronteiriça.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Criar um grupo de trabalho com representação das universidades, das associações empresariais e dos dois municípios para a elaboração do plano;• Elaborar um plano que promova a qualificação dos jovens e dos cidadãos em geral, dos empresários e dos trabalhadores, para responder aos novos desafios da sociedade, como a digitalização, o ambiente e a gestão empresarial;• Incentivar a utilização de ferramentas tecnológicas, na prática educativa diária;• Promover a aproximação e exploração de aplicativos, em tecnologias móveis, voltados à produção de material audiovisual;• Promover a utilização das TIC no processo de gestão empresarial;• Organizar regularmente o Encontro de Tecnologias da Informação e Comunicação.	2024 2024 2024	11.000 €	Governo do Uruguai, Estadual do Rio Grande do Sul, Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.



11	<p>Programa de qualificação dos jovens em tecnologias de informação</p> <p>A Fronteira da Paz apresenta carências nas competências dos jovens necessárias para atender à demanda de mão de obra das empresas do setor de TI e comunicação (TICs).</p> <p>Para responder a este desafio, elaboração de um plano de formação que responda às necessidades de emprego qualificado das empresas visando promover a criação de emprego.</p> <p>O plano começa com uma fase de sensibilização dos jovens nos vários níveis de escolaridade, , inclui a criação de uma bolsa de jovens interessados e procura reforçar as capacidades dos jovens com uma abordagem global das línguas, das competências transversais (trabalho colaborativo, criatividade, presença, etc.) e das tecnologias da informação (TI), através de planos de formação adaptados à oferta.</p> <p>A formação relacionada com tecnologia será adaptada às necessidades das empresas existentes, incluindo <i>centres, contact centers, programação e soft skills</i>.</p> <p>O plano inclui a procura ativa de empresas na área de <i>centres e software</i> para que se estabeleçam no território.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Criar uma equipa multidisciplinar constituída por representantes das universidades, das associações empresariais e dos municípios, responsável e pelo acompanhamento do programa e pela preparação do plano de formação;④ Elaborar o plano de formação;④ Criação de uma bolsa de jovens qualificados que procuram emprego.	2024	2024	2025	50.000 €	Governo do Uruguai, Estadual do Rio Grande do Sul, Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.
12	<p>Plano para a promoção do emprego</p> <p>Plano de médio prazo que vise a criação de empregos formais, diminuindo os empregos informais e conferindo uma especial atenção ao emprego de jovens e desempregados das famílias mais desfavorecidas.</p> <p>Configura-se como um plano transversal, uma vez que se baseia nas várias ações que integram o Plano de Ação para 2030 e que têm uma especial incidência no emprego e no apoio ao tecido empresarial, nomeadamente as ações orientadas para a qualificação e formação das pessoas e dos jovens, a promoção do empreendedorismo, a criação de infraestruturas de apoio ao investimento e à atividade económica, a estratégia de sustentabilidade financeira da inclusão social e a promoção da imagem da Fronteira da Paz.</p> <p>O Plano procura acompanhar a realização destas ações, na perspetiva da criação de empregos formais, medir os resultados</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Criar uma equipa multidisciplinar para a coordenação do plano;④ Desenvolver uma metodologia para a identificação dos resultados obtidos com as ações mais relevantes para a criação de empregos formais;④ Monitorizar os resultados e emitir recomendações sobre os ajustamentos a adotar.	2024	2024	2025	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.



		obtidos e identificar as áreas em que importa ajustar os resultados.				
13	Programa Fronteira da Paz Empreendedora	<p>Programa orientado para a promoção do empreendedorismo junto da população escolar, contrapondo a atitude empreendedora à lógica do assalariamento, a criação de um centro de empreendedorismo que inclua uma incubadora de projetos de empreendedorismo, envolvendo a participação das instituições universitárias, das escolas e das organizações empresariais.</p> <p>Visa apoiar a incubação de projetos empresariais, desde as fases iniciais de motivação e sensibilização para o empreendedorismo até à fase de start-up, focando-se nas áreas de base tecnológica e de valorização dos produtos locais.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Constituir uma equipa multidisciplinar para a coordenação do programa;● Plano de iniciativas de promoção do empreendedorismo junto da população escolar, das universidades e das associações empresariais;● Criar o Centro de Incubação da Fronteira da Paz;● Plano para o acolhimento de jovens empreendedores e para a incubação de projetos empresariais;	2024 2024 2025 2025	10.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera. Projetos a convocatórias nacionais e internacionais
14	Programa Fronteira da Paz Solidária	<p>Capacitar os recursos humanos das cooperativas e das associações de catadores, envolvendo a participação das instituições universitárias, das escolas e das organizações empresariais.</p> <p>Realização de cursos práticos e de fácil compreensão nas áreas de empreendedorismo, liderança, trabalho em grupo, gestão de máquinas e segurança no trabalho.</p> <p>Ações dirigidas aos catadores da Cooperativa Renacer del Norte de Rivera e da Associação Novo Horizonte de Santana do Livramento e aos catadores informais em geral.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Criar uma equipa de coordenação e acompanhamento do programa;● Realizar ações de formação e capacitação dirigidas aos catadores que lhes facultem conhecimentos aplicáveis às suas tarefas e promovam o desenvolvimento pessoal;● Trabalhar de forma articulada com os centros de educação da Fronteira da Paz;● Criar uma aplicação com o apoio de estudantes do ensino superior para que os habitantes e empresas possam comunicar com a associação e a cooperativa para coordenar a remoção de material reciclável.	2023 2024 2025	10.000 €	Governo do Uruguai (Instituto Nacional de Emprego e Formação Profissional), Estadual do Rio Grande do Sul, Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera, ACIL e ACIR. Cooperação externa.
15	Programa Fronteira da Paz Voluntária	<p>Programa para a promoção do voluntariado junto da população escolar, especialmente dirigido para os temas do ambiente, da economia circular e da inclusão social.</p> <p>Promover conhecimentos e ensinamentos aos cidadãos, sobre a importância fundamental de proteger o meio ambiente, de forma</p>	<ul style="list-style-type: none">● Criar um grupo de trabalho para a coordenação do programa, com representantes dos municípios;● Promover a realização de iniciativas de formação e educação dirigidas à população escolar nos níveis primário, secundário e superior;● Promover a realização de brigadas de limpeza de bairro e o diálogo direto com os vizinhos para melhorar a higiene ambiental nos centros educativos;	2024 2024 2025	8.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera



		<p>a gerar hábitos e comportamentos na população, que permitam a todas as pessoas tomar consciência dos problemas ambientais.</p> <p>Propor soluções para estes problemas incluindo populações vulneráveis que estão diretamente relacionadas como os catadores, afrodescendentes, etc. e promover a aplicação de estratégias de economia circular.</p> <p>Promover a participação dos estabelecimentos de ensino, das universidades e das PME.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Ações de comunicação visando a sensibilização da população para a recolha seletiva dos resíduos sólidos urbanos;④ Melhorar a eficiência da recolha dos materiais recicláveis, nomeadamente através da interligação das organizações existentes;④ Promover a realização de ações de informação e sensibilização para o estímulo da economia circular junto das empresas, com a participação das universidades da Fronteira da Paz.	<p>2024</p> <p>2025</p> <p>2025</p>		
16	Programa Fronteira da Paz Dinâmica	<p>Reformar a área de acolhimento empresarial existente e criar áreas, segundo um modelo de nova geração, que além do alojamento empresarial preste serviços de logística, comunicações digitais, serviços partilhados, apoio transitório e outro, valorizando as existentes.</p> <p>Para superar o incipiente nível de gestão empresarial, deverá ser promovida a capacitação dos empresários</p> <p>Dar maior visibilidade à Fronteira da Paz, visando atrair empresas para que possam estabelecer-se no território.</p> <p>Valorizar a presença de infraestruturas críticas, nomeadamente o Aeroporto e o Porto Seco, ambos de Rivera.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Constituir a equipa de coordenação do programa com 2 representantes dos municípios;④ Realização de um simpósio sobre o hub logístico da Fronteira da Paz;④ Renovar a área de acolhimento empresarial e criar uma nova que, além do alojamento empresarial, prestem serviços de logística, comunicações digitais, serviços partilhados, apoio transitório e outros,④ Reforçar a capacitação dos empreendedores acolhidos para a aplicação das ferramentas de gestão;④ Fortalecer a secretaria do ecossistema Área B como um ponto de chegada e acolhimento das empresas que procuram estabelecer-se na Fronteira da Paz;④ Identificar e propor os incentivos fiscais, nas esferas locais, estaduais e federais, para a captação de empresas.	<p>2024</p> <p>2024</p> <p>2025</p> <p>2025</p> <p>204</p>	<p>16.000 €</p>	<p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p>
17	Fortalecimento do ecossistema empreendedor área B	<p>Configurado como um desenvolvimento articulado e coerente com o Programa Fronteira da Paz Dinâmica, visa consolidar um espaço de forte interação entre empresas, o poder público, o setor educativo e a comunidade, com grande importância para o desenvolvimento econômico sustentável e sólido da Fronteira da Paz.</p> <p>Atualmente composto por aproximadamente 40 atores, está desenvolvendo uma política de expansão em busca de novos integrantes, promovendo como iniciativas principais a Semana de Inovação da Fronteira da Paz, o Café da Manhã da Inovação,</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Fortalecer o ecossistema Área B cativando um maior número de atores participantes;④ Sensibilização para o empreendedorismo e a inovação nos processos produtivos, serviços e na sociedade em geral;④ Reforçar a atratividade do território da Fronteira da Paz como polo de empreendedorismo e inovação	<p>2025</p> <p>2025</p> <p>2025</p>	<p>Em estimativa</p>	<p>Atividades financiadas maioritariamente pelos integrantes do ecossistema.</p> <p>Projetos a convocatórias nacionais e internacionais</p>



		encontros de empreendedores, a incubação de novas empresas, etc.				
18	Plano para a promoção do turismo	<p>Plano de médio-longo prazo baseado na qualidade do ambiente, nas potencialidades do património cultural, natural e na gastronomia e ainda na atratividade do comércio local.</p> <p>Procura articular de forma eficiente a cadeia de valor do turismo, com estratégias de melhoria da competitividade, que conduzam à sustentabilidade, à criação de emprego, ao apoio a atividades identitárias fronteiriças, bem como à crescente atração de visitantes e turistas na cidade.</p> <p>Melhoria da oferta através de uma valorização da cultura turística onde se foca nos princípios da sustentabilidade aumentando a procura e o número de agentes turísticos em empresas que podem promover o destino Fronteira da Paz.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Constituir uma equipa de coordenação conjunta do plano com representantes dos municípios e das empresas do setor de turismo;• Elaborar o plano de médio prazo Destino Fronteira da Paz;• Desenvolver ações que fortaleçam a cadeia de valor turístico da Fronteira da Paz;• Promover a criação de novas oportunidades para o setor, assente em critérios de sustentabilidade ambiental, social e económica;• Fortalecer a cultura turística, promover a produção e as capacidades locais e envolver todos os atores públicos e privados do setor de turismo para o desenvolvimento responsável e sustentável.	2024	50.000 €	Governo do Uruguai (Ministério do Turismo), Estadual do Rio Grande do Sul, Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.
19	Programa Fronteira da Paz Mais Verde	<p>Programa orientado para a valorização da pequena agricultura familiar, das produções locais e a criação de condições que tornem o mundo rural atrativo para os jovens agricultores, ajudando a necessária restruturação e modernização do tecido das pequenas e média empresas.</p> <p>A Prefeitura de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera vêm desenvolvendo uma intensa cooperação neste domínio, mas numa base informal.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Criar um grupo de trabalho constituído por representantes dos municípios e de organizações dos agricultores;• Formalizar a cooperação na área rural desenvolvida pela Prefeitura de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera, celebrando o Termo de Cooperação entre os dois municípios especificamente nas áreas de desenvolvimento rural trabalhando os aspetos sociais, ambientais e de governação;• Criar zonas de proteção agropecuária e florestal, para atrair jovens agricultores, com o objetivo de diminuir o preço dos terrenos e evitar a especulação sobre os mesmos;• Identificar um calendário para a capacitação e ações de extensão com técnicos dos dois países;• Apoiar a comercialização e diversificação dos produtos agropecuários locais;• Sensibilizar a população sobre a importância no cuidado dos recursos naturais e o adequado tratamento dos resíduos e efluentes da atividade agropecuária e florestal.	2024	17.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.



20	Programa Promover o Emprego articulando o FGTS, SINE e o CEPE	Programa para uma maior articulação e aproximação entre os centros de emprego SINE e CEPE, visando dinamizar a oferta e a procura de emprego na Fronteira da Paz. Objetivos: <ul style="list-style-type: none">Criar uma plataforma de articulação entre os centros públicos de emprego, as associações empresariais e os sindicatos;Criação de uma base de dados comum para a oferta e a procura de emprego;Promover a participação dos organismos de capacitação (INEFOP e o sistema S, senac, senar, etc) como também os representantes dos sindicatos de emprego (SINDILOJAS e PIT-CNT);Organização anual da Feira do Emprego.	2024 2024 2024	13.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera	
21	Plano de marketing territorial	Plano estratégico de médio prazo para a promoção da Fronteira da Paz, assente nos valores da identidade do território e na valorização da marca Fronteira da Paz. Afirmar a Fronteira da Paz como uma comunidade atrativa para viver, investir, trabalhar, educar, estudar e visitar. Mantendo uma escala humana, pode evidenciar um elevado padrão de qualidade de vida, sustentabilidade, inclusão social e coesão local. Afirmar a Fronteira da Paz como um território que não deixa para trás os mais fragilizados, que troca o assistencialismo por uma economia social dinâmica e empreendedora, que promove a troca de economias paralelas de mera subsistência pela dignidade conseguida através de projetos de economia social inovadora e sustentável.	<ul style="list-style-type: none">Constituir a equipa de coordenação conjunta do plano;Elaborar o plano estratégico de médio prazo para a promoção da Fronteira da Paz,Promover a imagem de um território constituído por duas cidades de dois países que formam um continuo urbano;Promover a imagem do território no Mercosul;Destacar as características singulares do território e as suas vantagens competitivas;Participar em redes de governos locais, por exemplo Mercociudades, Confederação Nacional de Municípios, e outras plataformas que permitam partilhar e divulgar a integração transfronteiriça de Santana do Livramento e Rivera;Gerar sinergias entre os diferentes atores sociais do continuum urbano para conceber estratégias territoriais competitivas.	2023 2024 2025	200.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
22	Experiência do projeto Fronteira da Paz e possibilidades da sua replicação noutras	O projeto Fronteira da Paz Sustentável inclui o objetivo de promover a difusão e replicação do projeto e dos seus objetivos, bem como o apoio da União Europeia à sua realização, enquanto exemplo de boas práticas suscetíveis de serem replicadas ao nível da cooperação local no âmbito do MERCOSUR. Com esta iniciativa, que se pretende desenvolver em parceria com a Mercociudades, pretende-se replicar, com as necessárias adaptações locais, o projeto, a metodologia de trabalho e os seus objetivos, enquanto exemplo de boas práticas suscetíveis de	<ul style="list-style-type: none">Promover a divulgação do documento de apresentação da experiência do projeto Fronteira da Paz e das possibilidades da sua replicação noutras territórios do MERCOSUL junto dos municípios localizados em territórios fronteiriços;Organizar, no âmbito do Mercosur, uma sessão de apresentação e de debate do projeto e dos resultados obtidos;	2024 2024 2024	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera

territórios do MERCOSUL	<p>serem replicadas noutras cidades/áreas geográficas no âmbito do MERCOSUR.</p> <ul style="list-style-type: none">● Replicar o projeto, a metodologia de trabalho e os seus objetivos, noutras áreas urbanas para difundir o trabalho realizado, incluindo a promoção do projeto e dos resultados obtidos;● Identificar pelo menos um território interessado em iniciar a transferência de experiência;● Transferir a experiência para outras áreas da mesma fronteira com o objetivo de promover a criação de um eixo de continuidade territorial que forneça massa crítica para futuras estratégias de desenvolvimento territorial.	2023	
--------------------------------	--	-------------	--



0.3. *Uma cidade sustentável e amiga do ambiente*

A *Fronteira da Paz* ambiciona ter uma imagem de qualidade de vida. Viver bem com menos recursos gastos.

O *Plano de Ação para 2030* procura o incremento das áreas verdes e a sua distribuição pelo contínuo urbano, a saúde e a qualidade de vida para todos e ao longo da vida, segundo elevados padrões de sustentabilidade, inclusão, mobilidade e eficiência, antecipar o futuro e promover novas formas de energia mais sustentáveis e amigas do ambiente.

- ⑥ **Um espaço urbano saudável e bom para viver, que forma um contínuo harmonioso com a envolvente rural**
- ⑥ **Promover a saúde e a qualidade de vida para todos e ao longo da vida**
- ⑥ **Antecipar a transição energética**
- ⑥ **Uma cidade viva: os fluxos metabólicos do contínuo urbano**

Ref	Ação	Descrição	Objetivos pretendidos	Meta temporal	Custo previsional	Fontes de financiamento
23	Plano de gestão conjunta dos parques naturais	<p>Plano de gestão conjunta dos parques naturais orientado para o incremento das áreas de reserva, formalizando a criação de uma reserva internacional.</p> <p>Promover a celebração de um acordo entre a Reserva de Biosfera (Rivera) e APA Ibirapuitã (Santana do Livramento).</p> <p>Promover a criação formal da Reserva Transfronteiriça da Biosfera da Fronteira da Paz, afirmindo-a como a imagem de marca do território</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Criar um Conselho Consultivo do Meio Ambiente para a Fronteira da Paz;⑥ Promover um acordo entre a Reserva de Biosfera (Rivera) e APA Ibirapuitã (Santana do Livramento).⑥ Formalizar a criação da Reserva Transfronteiriça da Biosfera da Fronteira da Paz;⑥ Campanha de comunicação sobre a Reserva Transfronteiriça da Biosfera da Fronteira da Paz, afirmindo-a como a imagem de marca do território e do desenvolvimento conjunto.⑥ Gestão participativa e articulada entre Santana do Livramento e Rivera em ambas unidades de conservação e na ampliação da reserva de biosfera;⑥ Organizar trilhas de longo curso na faixa da divisão entre Santana do Livramento e Rivera, interligando a Reserva de Biosfera a APA do Ibirapuitã, através da ampliação da reserva;	2024 2024 2025 2025 2024 2025	70.000 € (10.000 €/ano)	Governo do Uruguai e Federal e Estadual do Rio Grande do Sul (Fundo de Meio Ambiente Estadual e Federal) Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.



		<ul style="list-style-type: none">Capacitação de profissionais, principalmente guias para realizar trilhas interpretativas e autoguiadas, para difundir o bioma pampa e sua biodiversidade da fauna e flora.				
24	Plano de gestão conjunta dos espaços verdes	<p>Plano de valorização e gestão em conjunto dos espaços verdes, com um projeto de criação e manutenção das áreas verdes na faixa de fronteira, iniciado por um diagnóstico e posterior implementação de um calendário periódico, tendo em vista o modelo em execução já consolidado em Rivera.</p> <ul style="list-style-type: none">Constituir uma equipa de gestão conjunta dos espaços verdes;Mapear e realizar o diagnóstico das áreas verdes existentes;Criar novas áreas verdes distribuídas pelo contínuo urbano;Otimizar os custos, tempos, recursos humanos e equipamentos-afetos à manutenção das áreas verdes;Calendário anual para a manutenção de áreas verdes;Plantar e substituir árvores de espécies indicadas para centros urbanos.	2024 2024 2025 2024	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera	
25	Plano de empreendedorismo de base rural	<p>Plano orientado para a captação de jovens novos empreendedores agrícolas, pecuários e florestais e a difusão de práticas produtivas amigas do ambiente.</p> <p>Estimular o empreendedorismo de base rural através da criação de uma incubadora</p> <ul style="list-style-type: none">Constituir uma equipa para a coordenação conjunta do plano;Promover a criação de uma incubadora de base rural;Apoiar os novos empreendimentos de produção e turismo rural sustentáveis;Criar uma zona de proteção agropecuária e florestal (banco de terras) para atrair jovens empreendedores, e elaborar o respetivo enquadramento jurídico (aquisição de terras, títulos de arrendamento, incubação das start-up e apoio técnico);Criar um instrumento financeiro orientado para o apoio à instalação e início de atividade de jovens empreendedores agropecuários, florestais e de turismo rural;Capacitação técnica e superior para manejo, operação e manutenção de equipamentos e máquinas agrícolas de tecnologia avançada;Promover iniciativas de inovação sustentável no âmbito produtivo e administrativo, nomeadamente sobre organização da empresa, gestão, contabilidade, digitalização, etc.;Intercâmbio de experiências com outras entidades e cidades;	2024 2025 2025 2024 2025 2024	73.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.	



		<ul style="list-style-type: none">⑥ Promover a realização regular de um mercado ou feira transfronteiriça, orientada para a divulgação dos produtos endógenos da Fronteira da Paz.			
26	Plano de reforço da sustentabilidade do mundo rural	<p>Plano orientado para a identificação dos pontos críticos e das respostas a dar às alterações climáticas para reforçar a sustentabilidade da produção agroflorestal e alimentar, e para a difusão de práticas de salvaguarda do ambiente e sustentabilidade do mundo rural.</p> <ul style="list-style-type: none">⑥ Constituir a equipa para a coordenação conjunta do plano;⑥ Identificação dos pontos críticos que afetam a sustentabilidade do mundo rural e das medidas de ajustamento necessárias;⑥ Distribuir em pontos estratégicos lixeiras e divulgar o calendário de coleta, fixando um calendário mensal de recolhimento de lixo seco nas zonas rurais;⑥ Capacitar e divulgar técnicas de separação de lixo orgânico para transformação em humus, através de composteiras e benefícios que promovem para o meio ambiente e como fonte de melhoria de adubação em pequenas áreas;⑥ Definição de regras para a coleta de vasilhames de medicamentos veterinários e de produtos fitossanitários.	2024 2024 2025 2024 2024	Em estimativa	Fundos de Meio Ambiente Municipal, Estadual, Federal. Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera. Apoio de organizações internacionais
27	Programa Fronteira da Paz Previne para Continuar	<p>Programa orientado para a sensibilização da população urbana em geral e a população escolar em particular sobre a importância ambiental da pequena agricultura familiar e das produções de base local.</p> <ul style="list-style-type: none">⑥ Constituição de uma equipa técnica conjunta com a participação dos municípios das escolas para a coordenação do programa;⑥ Ações de sensibilização sobre as alterações climáticas e os impactos das atividades económicas, a importância dos aquíferos, os resíduos, a salvaguarda da biodiversidade, etc.;⑥ Ações de sensibilização e de aproximação à agricultura tradicional e a sua importância para o equilíbrio ambiental;⑥ Criar o Dia no Campo para aproximar a população escolar da produção agrícola e dos produtos tradicionais.	2024 2024	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
28	Plano de saúde para a Fronteira da Paz	<p>Identificar as valências, os programas profiláticos a realizar e os meios a mobilizar, para o conjunto dos cidadãos do contínuo urbano.</p> <p>O plano promove a saúde e a qualidade de vida para todos e ao longo da vida, segundo padrões de sustentabilidade, inclusão, mobilidade e eficiência.</p> <p>A melhoria significativa do atendimento e da prestação dos cuidados de saúde constitui o objetivo de curto prazo. Num</p> <ul style="list-style-type: none">⑥ Constituir uma equipa pluridisciplinar permanente para a coordenação do Plano de Saúde para a Fronteira da Paz e o mapeamento das infraestruturas de saúde, com a participação de técnicos do setor da saúde e da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera;⑥ Formalizar os acordos sobre os programas de promoção e prevenção de saúde pública já em aplicação;	2024 2024 2025	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera Eventual apoio da União Europeia para um projeto



	<p>horizonte de médio prazo procura adotar práticas de mutualização dos serviços prestados a toda a população da Fronteira da Paz, mediante protocolos de compensação de custos.</p> <p>O plano procura estimular a partilha dos recursos e das qualificações existentes, colocando-os acessíveis a toda a população da Fronteira da Paz, conciliando a partilha com a titularidade administrativa e as regras financeiras respetivas que importa respeitar.</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Identificar de forma articulada e calendarizada os novos programas de promoção e prevenção de saúde pública a dirigir para a população da Fronteira da Paz;⑥ Monitorizar os resultados obtidos com os programas de saúde dirigidos ao conjunto da população, na perspetiva da saúde pública e dos recursos financeiros afetos;⑥ Promover a percepção dos cidadãos sobre as campanhas de saúde e os vários programas em realização.	<p>2026</p> <p>2025</p>		inovador de partilha de recursos
29	<p>Mapeamento das infraestruturas de saúde</p> <p>Identificação das infraestruturas de saúde existentes e das necessidades de investimentos a realizar e dos recursos humanos e técnicos a obter, configurando um modelo de repartição pelo contínuo urbano equilibrado, realizable e que tenha por foco as necessidades dos cidadãos da Fronteira da Paz.</p> <p>Esta iniciativa configura-se como um desenvolvimento específico do Plano de Saúde para a Fronteira da Paz e visa perspetivar a prazo as infraestruturas de saúde existentes, e os meios afetos, como uma rede coerente e articulada para aprestação dos cuidados de saúde</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Constituir uma equipa pluridisciplinar permanente para a coordenação do Plano de Saúde para a Fronteira da Paz e o mapeamento das infraestruturas de saúde, com a participação de técnicos do setor da saúde e da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera;⑥ Inventário das infraestruturas de saúde públicas e privadas, os recursos humanos e os meios técnicos, incluindo os edifícios, os serviços prestados;⑥ Diagnóstico da rede de cuidados de saúde existente, identificando os pontos fortes, fracos e as necessidades de investimento para os superar;⑥ Proposta de plano para a melhoria dos cuidados de saúde, incluindo a estimativa dos novos investimentos necessários.	<p>2024</p> <p>2024</p> <p>2024</p> <p>2025</p>	<p>80.000 €</p>	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
30	<p>Utilização partilhada dos recursos de saúde. Modelo jurídico-administrativo e financeiro</p> <p>Esta iniciativa visa identificar o modelo jurídico-administrativo e financeiro para a utilização conjunta por toda a população do contínuo urbano dos recursos de saúde disponíveis, conciliando o princípio da partilha com as regras de enquadramento orçamental e de disciplina financeira de cada instituição</p> <p>Inclui a identificação dos normativos legais em vigor susceptíveis de favorecer a captação de profissionais de saúde, nomeadamente o "Ajuste complementar do acordo de permissão de residência, estudo e trabalho para nacionais fronteiriços uruguaios e brasileiros para prestação de serviços de saúde".</p> <p>Configura-se como um desenvolvimento específico do Plano de Saúde para a Fronteira da Paz, procurando identificar o enquadramento jurídico-administrativo e os requisitos de natureza administrativa e financeira a observar para conferir a</p>	<ul style="list-style-type: none">⑥ Constituir um grupo de trabalho com juristas e administrativistas da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera, e das instituições de saúde que disponham de recursos humanos com esse perfil;⑥ Identificar o modelo jurídico-administrativo e financeiro para a utilização conjunta dos recursos de saúde disponíveis;⑥ Identificar os procedimentos a adotar para a contabilização dos consumos realizados a título da mutualização dos serviços prestados a toda a população da Fronteira da Paz,⑥ Identificar o modelo de prestação de contas anual associada à mutualização dos serviços de saúde.	<p>2024</p> <p>2024</p> <p>2024</p> <p>2024</p>	<p>15.000 €</p>	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera



	necessária segurança jurídica no uso partilhado dos recursos públicos existentes.				
31	<p>Plano para a transição energética</p> <p>Promover uma iluminação pública na Fronteira da Paz sustentável e alimentada por fontes de energia renovável e limpa, aferindo de forma contínua os consumos nos principais prédios, parques e espaços públicos.</p> <p>Contribuir para o objetivo de uma Fronteira da Paz energeticamente autónoma com base na produção de energia solar e eólica.</p> <p>Adotar um programa de incentivos dirigidos aos cidadãos e às empresas para a redução de consumos</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6 Constituir um grupo de trabalho com representantes dos municípios para a coordenação do plano; 6 Instalar um parque fotovoltaico e de um parque eólico; 6 Assegurar uma iluminação pública mais sustentável e abastecida por fontes de energia renovável; 6 Adotar incentivos para a redução dos consumos de energia dirigidos aos cidadãos e às empresas; 6 Identificar os edifícios, parques e espaços públicos críticos de consumo de energia; 6 Monitorizar o consumo público de energia elétrica e o impacto das novas fontes de energia renovável. 	<p>2024</p> <p>2030</p> <p>2024</p> <p>2024</p> <p>2025</p>	<p>1.400.000 €</p>	BRDE, FDI, BNDS, OPP
32	<p>Plano de Gestão Integrada da Água</p> <p>O plano visa a identificação de uma estratégia integrada para os recursos hídricos abrangendo a captação, tratamento e distribuição de água para as populações e a atividade económica, a recolha, tratamento e utilização dos esgotos e a recolha e utilização das águas pluviais, com o objetivo de assegurar o consumo da população, as necessidades para atividade económica e a salvaguarda dos ecossistemas vitais.</p> <p>Deverá propor uma abordagem estratégica de médio-longo prazo, assente no diagnóstico da situação atual, propor uma visão sobre os recursos hídricos e a sua sustentabilidade e uma política da água para a Fronteira da Paz que inclua as metas a atingir e a identificação dos investimentos necessários.</p> <p>A abordagem estratégica deve ponderar os planos existentes a nível nacional, estadual e de cada um dos municípios.</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6 Constituir uma equipa multidisciplinar que assegure a preparação do plano, integrada pelas universidades, técnicos do setor, representantes da Prefeitura Municipal de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera e por peritos convidados; 6 Diagnóstico da situação atual relativa a captação, tratamento e distribuição de água para as populações e a atividade económica, a recolha, tratamento e utilização dos esgotos e a recolha e utilização das águas pluviais, incluindo uma estimativa do custo destes investimentos; 6 Proposta de estratégia integrada, incluindo de uma visão de médio prazo, a identificação de metas e dos investimentos necessários; 6 Monitorização planeada da qualidade da água para consumo, da recolha e tratamento dos esgotos e do aproveitamento das águas pluviais 	<p>2024</p> <p>2024</p> <p>2025</p> <p>2025</p>	<p>Em estimativa</p>	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
33	<p>Plano de gestão de resíduos sólidos urbanos</p> <p>Criar um mecanismo de coordenação entre a Prefeitura Municipal de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera, com o objetivo de implementar uma recolha seletiva dos RSU, identificar uma estratégia para a logística reversa de embalagens e promover</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6 Criação de uma estrutura técnica de articulação para a recolha dos RSU e que coordene a preparação do plano de gestão dos RSU, o diagnóstico da atividade dos catadores e o Programa Fronteira da Paz Mais Limpa; 	<p>2023</p> <p>2023</p>	<p>Em estimativa</p>	Governo do Uruguai e Federal e Estadual do Rio Grande do Sul (Fundo de Meio



	a criação de programas e campanhas de educação ambiental para conscientizar a população da fronteira da paz.	<ul style="list-style-type: none"> ⑥ Estratégia para a recolha seletiva dos RSU; ⑥ Implantar um modelo uniforme de recolha seletiva dos RSU; ⑥ Campanha de sensibilização da população para a recolha seletiva dos RSU 		2024		Ambiente Estadual e Federal) Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
34	Diagnóstico da atividade dos classificadores informais de RSU	Recenseamento dos catadores informais que exercem atividade na Fronteira da Paz e identificação das suas modalidades de funcionamento.	<ul style="list-style-type: none"> ⑥ Criação de uma estrutura técnica de articulação para a recolha dos RSU e que coordene a preparação do plano de gestão dos RSU, o diagnóstico da atividade dos catadores e o Programa Fronteira da Paz Mais Limpa; ⑥ Identificar os catadores informais da Fronteira da Paz; ⑥ Identificar os modelos funcionais existentes; ⑥ Base de dados dos catadores informais. 	<ul style="list-style-type: none"> 2023 2024 	<ul style="list-style-type: none"> 100.000 € 	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.
35	Programa Fronteira da Paz Mais Limpa	Conferir uma dimensão transfronteiriça e uma nova dinâmica aos projetos <i>Cidade Linda</i> e <i>Rivera Composta</i> .	<ul style="list-style-type: none"> ⑥ Criação de uma estrutura técnica de articulação para a recolha dos RSU e que coordene a preparação do plano de gestão dos RSU, o diagnóstico da atividade dos catadores e o Programa Fronteira da Paz Mais Limpa; ⑥ Elaborar o programa; ⑥ Sensibilizar a população em geral para a separação dos resíduos sólidos domésticos; ⑥ Promover a reutilização doméstica dos materiais; ⑥ Promover a reciclagem das embalagens e de outros materiais com o apoio de empresas especializadas no setor. 	<ul style="list-style-type: none"> 2023 2024 2024 2024 	<ul style="list-style-type: none"> 100.000 € 	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.



0.4. Uma comunidade inclusiva e participada

A *Fronteira da Paz* deve ter a ambição de ser uma cidade atrativa para viver, investir, trabalhar, educar, estudar e visitar. Mas deve ter também a ambição de ser uma cidade para todos, com oportunidades para a totalidade da sua população.

O *Plano de Ação para 2030* é uma oportunidade para que o lixo da cidade deixe de ser um dos principais problemas do contínuo urbano e venha a representar a base material de um projeto inovador e sustentável de inclusão social, valorizando as melhores práticas de economia social.

- **Uma cidade de dois países, integrada, segura e funcional**
- **Os cidadãos são o centro: uma cidade inclusiva e de bem-estar**
- **A revitalização do espaço público e a habitação**

Ref	Ação	Descrição	Objetivos pretendidos	Meta temporal	Custo previsional	Fontes de financiamento
36	Plano de prevenção e de reação aos desastres naturais e catástrofes	<p>Promover a articulação permanente entre os serviços com responsabilidades na proteção civil, criar os mecanismos para uma resposta conjunta aos desastres e catástrofes naturais e aos acidentes decorrentes da atividade humana.</p> <p>Criar um plano de prevenção e segurança comum.</p> <p>Assegurar a capacidade de resistência às catástrofes e desenvolver sistemas de gestão de catástrofes comuns.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Institucionalizar o Comité Operacional de Prevenção e Proteção Civil da Fronteira da Paz;• Identificar os mecanismos de comando e resposta comum aos desastres;• Mapeamento das zonas de risco;• Elaborar o Plano de Prevenção e Segurança da Fronteira da Paz;• Realizar ações de sensibilização da população sobre a forma de reagir a situações de catástrofes.	<p>2024</p> <p>2025</p> <p>2024</p> <p>2025</p>	<p>25.000 €</p>	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
37	Plano para o controlo conjunto da fronteira	<p>Plano orientado para o reforço da segurança na Fronteira da Paz, estimulando a atuação conjunta e articulada entre as forças de segurança nacionais com o objetivo de aumentar a sua eficácia de atuação e transmitir um sentimento de segurança aos cidadãos.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Constituição de uma equipa técnica conjunta para o desenvolvimento do plano, com representantes das forças de segurança e dos municípios;• identificação de procedimentos para a atuação articulada e conjunta das forças de segurança;• Criação de instalações comuns nos pontos de controlo fronteiriço.	<p>2024</p> <p>2024</p> <p>2026</p>	<p>Em estimativa</p>	Governo do Uruguai e Federal e Estadual do Rio Grande do Sul. Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e



		Promove a identificação de procedimentos para a atuação articulada e conjunta das forças de segurança e a criação de postos de instalações conjuntas.				Intendência de Rivera
38	Iniciativa Fronteira da Paz acolhe	<p>Promover a criação de um centro de acolhimento conjunto para deslocados em situação de vulnerabilidade económica, dotado de uma equipa pluridisciplinar conjunta de Santana do Livramento e de Rivera.</p> <p>Promover a criação da figura do Provedor do Deslocado, orientada para o apoio aos deslocados.</p> <p>Identificação de procedimentos e regras claras de atuação que salvaguardem os direitos dos deslocados e incluam a prestação de assistência jurídica independente.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Criação de um grupo de trabalho pluridisciplinar conjunto de Santana do Livramento e de Rivera mandatado para elaborar os procedimentos e as regras de atuação do centro de acolhimento e definir os requisitos técnicos e físicos necessários para o centro de acolhimento;④ Institucionalizar a figura do Provedor do Deslocado;④ Instalação do centro de acolhimento da Fronteira da Paz.	<ul style="list-style-type: none">202420242025	<ul style="list-style-type: none">370.000 €	<p>Governo do Uruguai e Federal e Estadual do Rio Grande do Sul, IDR, BID, OPP, Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera.</p>
39	Plano para o desenvolvimento de uma estratégia de inclusão social inovadora e sustentável	<p>Plano orientado para a definição de uma estratégia de médio-longo prazo de inovação social sustentável e inovadora, assente numa abordagem de economia social e de inclusão social inovadora, orientada para a dignificação e valorização da intervenção dos setores populacionais mais desfavorecidos e vulneráveis, procurando assegurar a sustentabilidade das iniciativas a realizar, através de uma gestão mais eficiente dos serviços públicos locais.</p> <p>A sustentabilidade da estratégia de inclusão social inovadora é promovida através da conceção dos instrumentos financeiros adequados a uma iniciativa de economia social e que sejam atrativos e mobilizadores para a participação de instituições internacionais, nacionais e regionais, através da contratualização do pagamento por resultados obtidos, em contraponto a uma prática assistencialista.</p> <p>É dirigida para os estratos populacionais mais desfavorecidos da Fronteira da Paz, com especial, mas não exclusivo, foco nos segmentos populacionais mais desfavorecidos constituídos pela população pobre e muito pobre que trabalha informalmente na recolha de RSU, imersas numa economia paralela sem acesso a medidas de apoio social ou de saúde pública nem beneficiando de qualquer formação ou valorização profissional.</p>	<ul style="list-style-type: none">④ Constituição de uma equipa multidisciplinar para a coordenação do plano;④ Estratégia desenvolvida em articulação com o plano de gestão dos RSU e com o Programa Fronteira da Paz Empreendedora, com o objetivo claro e concreto de gerar novas atividades económicas para os setores mais vulneráveis da população baseadas na utilização sustentável destes resíduos;④ Promover a dignificação social dos estratos populacionais mais carenciados e a sua autonomia e sustentabilidade financeira;④ Realizar ações de capacitação dos recursos humanos que desenvolvem atividade em organizações de inclusão social;④ Constituição de um fundo de inovação social, de títulos de impacto social, para os quais se procurarão como parceiros futuros instituições internacionais e entidades europeias e regionais;④ Inclui uma estratégia de divulgação do projeto de inclusão social inovadora e sustentável junto das instituições nacionais e internacionais visando a promoção dos instrumentos financeiros.	<ul style="list-style-type: none">2023202320242025	<ul style="list-style-type: none">30.000 €	<p>Governo do Uruguai e Federal e Estadual do Rio Grande do Sul.</p> <p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p> <p>Eventual apoio da União Europeia</p>



40	Plano de capacitação para a inserção no mercado de trabalho	Reforço das qualificações dos desempregados e dos inscritos em programas de apoio social visando a sua reentrada no mercado de trabalho. Valorização conjunta para a Fronteira da Paz da capacidade de oferta de ações de qualificação.	<ul style="list-style-type: none">• Constituição de um grupo de trabalho permanente para a partilha da oferta de formação, a identificação de necessidades das empresas, a oferta da formação e o acompanhamento do mercado de trabalho, integrando os serviços públicos e as associações profissionais;• Qualificar os desempregados, os inscritos em programas de apoio social e os ativos empregados;• Partilhar as ofertas de ações de formação e de qualificação.	2024	8.000 €	Governo do Uruguai e Federal e Estadual do Rio Grande do Sul, Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
41	O mês da afrodescendência. Iniciativa para uma Fronteira da Paz inclusiva	Divulgar o Mês Internacional da Afrodescendência (julho) e assinalar o Dia Internacional da Mulher Afrodescendente (25 de julho), realizando ações conjuntas de sensibilização dos cidadãos para a cultura afro e a imagem da mulher afro.	<ul style="list-style-type: none">• Constituir uma equipa de coordenação da iniciativa com representantes dos municípios, e de organizações da sociedade civil;• Programa anual de iniciativas de natureza cultural, artística e lúdica, preparado em conjunto pelos dois municípios e a participação de organizações da sociedade civil, incluindo concursos de fotografia, iniciativas orientadas para a população escolar, a institucionalização de um prémio literário, iniciativas de rua no dia 25 de julho, etc.	2024	8.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
42	Plano para a reabilitação urbana da Fronteira da Paz	Plano de médio-longo prazo que abrange a revitalização dos espaços públicos, a reabilitação do parque habitacional, incluindo uma especial atenção na promoção de habitação condigna e salutar para os mais desfavorecidos, com o objetivo de contribuir para um contínuo urbano mais humano, mais organizado, com maior sensibilidade social e que promova a qualidade de vida dos cidadãos. Visa articular de forma crescente os planos e projetos de reabilitação urbana promovidos por cada um dos municípios, em especial as intervenções no espaço público, criando uma dinâmica de articulação crescente na configuração das intervenções no espaço urbano. Com base na crescente articulação procura identificar o espaço próprio para as orientações enquadradoras do que virá a constituir o plano conjunto para a reabilitação da Fronteira da Paz.	<ul style="list-style-type: none">• Constituição da equipa técnica para a coordenação conjunta e permanente do Plano;• Identificar, nos processos de intervenção nos espaços públicos e no edificado dos municípios de Santana do Livramento e de Rivera, as modalidades que favoreçam a prevalência da visão no plano do contínuo urbano;• Identificar as intervenções que, pela sua natureza ou dimensão, devem ser valorizados com a visão no plano do contínuo urbano;• Elaborar, de forma gradual e crescente, o plano para a reabilitação urbana da Fronteira da Paz.	2024 2026	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera



0.5. *Uma administração próxima dos cidadãos*

A dinâmica que a **Fronteira da Paz** consiga promover vai determinar o modo de vida dos cidadãos e dos territórios. Uma cidade não pode ser pensada apenas no curto prazo e numa perspetiva conjuntural. Ter futuro é ser dono do presente.

O **Plano de Ação para 2030** afirma-se como um exercício da cidadania, essencial num mundo democrático moderno. As pessoas, por definição, são o alvo de todas as medidas tomadas em seu nome. O governo local deve ponderar a sua opinião em todas as decisões importantes.

- 6 **Um planeamento estratégico para o futuro do contínuo urbano. Ouvir, acompanhar, avaliar em conjunto, preparar o futuro**
- 6 **Uma gestão municipal para os cidadãos. Novos modelos de atuação**
- 6 **Recursos financeiros para a ambição**
- 6 **Respeitar a fronteira política. Eliminar as fronteiras artificiais**

Ref	Ação	Descrição	Objetivos pretendidos		Custo previsional	Fontes de financiamento
43	Programa Uma Nova Administração para a Fronteira da Paz	<p>Criação dos órgãos e estruturas de articulação que viabilizem uma administração local conjunta para o contínuo urbano, quer com uma natureza permanente e transversal quer com uma duração marcada no tempo e um objetivo definido.</p> <p>Configura-se como um programa transversal, uma vez que se baseia nas várias ações que integram o Plano de Ação para 2030 e que preveem a constituição de modelos organizacionais de diversa natureza, todos com uma composição conjunta da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera e, quase sempre, com a participação da sociedade civil.</p> <p>Visa consagrar uma coordenação conjunta de topo para o acompanhamento e coordenação do Plano de Ação para 2030 e a constituição e funcionamento das várias estruturas organizacionais previstas.</p>	<ul style="list-style-type: none">6 Constituição de uma equipa técnica para a coordenação conjunta de topo para o acompanhamento e coordenação do Plano de Ação para 2030;6 Acompanhar a execução do Plano de Ação para 2030 e monitorizar a constituição e funcionamento das várias estruturas organizacionais previstas;6 Promover o trabalho técnico conjunto para apoio à decisão política numa base articulada;6 Envolver as organizações da sociedade civil nas atividades das estruturas técnicas conjuntas e na preparação das propostas de decisão política;6 Estimular a prática sustentável de funcionamento da administração local no plano do contínuo urbano;6 Criar os fundamentos de uma administração local para o contínuo urbano sem acréscimo de meios ou de recursos.	2023 2024	25.000 € / ano (estimativa)	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera



44	Programa Fronteira da Paz, Duas Administrações, Um Cidadão	<p>Programa orientado para a atualização dos procedimentos administrativos adotados pela Prefeitura de Santana do Livramento e pela Intendência de Rivera e dirigidos aos cidadãos, promovendo a máxima aproximação possível no respeito dos seus enquadramentos legais de cada um.</p> <p>Procura identificar os principais constrangimentos jurídico-administrativos ao dia-a-dia dos cidadãos da Fronteira da Paz e promovendo as possíveis soluções jurídicas e administrativas.</p> <p>Criação de um grupo de juristas e de administrativos das duas cidades que emite parecer e formula propostas sobre os projetos de novos procedimentos administrativos e de novas disposições legais, na perspetiva de propor a maior harmonização possível dos processos e das exigências incidentes no cidadão.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Criação de um grupo jurídico-administrativo, com carácter permanente, da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera;• Emissão de pareceres e de propostas de atos jurídicos e administrativos com incidência nos cidadãos;• Formulação de propostas que visem eliminar os obstáculos jurídico-administrativas que dificultam o dia-a-dia dos cidadãos;• Promover uma dinâmica de ponderação das decisões de cada um dos municípios no plano do contínuo urbano;• Promover acessos em comum entre as duas administrações por meios digitais e físicos e a instalação de Apps adequadas.	2023	59.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
45	Institucionalização do Gabinete de Cooperação da Fronteira da Paz	<p>Criar uma estrutura técnica constituída por técnicos destacados da Prefeitura de Santana do Livramento e da Intendência de Rivera, orientada para a realização das ações previstas no projeto Fronteira da Paz e no apoio técnico à realização das ações a realizar após a conclusão deste.</p> <p>Deverá constituir a estrutura técnica transfronteiriça que assegure a sustentabilidade dos objetivos do projeto para lá do seu termo.</p> <p>Constitui “o balcão” em que os cidadãos visualizam as duas administrações locais a atuarem por objetivos comuns e metodologias o mais uniformes possível</p>	<ul style="list-style-type: none">• Institucionalização do Gabinete de Cooperação da Fronteira da Paz;• Monitorizar o desenvolvimento da Agenda Urbana para 2030 e a concretização do Plano de Ação para 2030;• Preparar as propostas técnicas para a atualização periódica da Agenda Urbana e do Plano de Ação para 2030;• Preparar as propostas técnicas para o Plano de Comunicação da Fronteira da Paz, a aprovar pela Prefeitura de Santana do Livramento e pela Intendência de Rivera;• Apoiar a realização das ações de comunicação;• Prestar apoio técnico ao Observatório Socioeconómico da Fronteira da Paz;• Divulgar os relatórios e análise produzidos pelo Observatório Socioeconómico da Fronteira da Paz;• Prestar apoio técnico ao Fórum da Fronteira da Paz.	2023	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
46	Institucionalização do Observatório Socioeconómico	<p>Criar uma estrutura técnico-científica constituída por peritos universitários e outros e tecnicamente apoiada pelo Gabinete de Cooperação da Fronteira da Paz, tendo por missão a produção regular dos indicadores estatísticos que expressem os resultados</p>	<ul style="list-style-type: none">• Institucionalização do Observatório Socioeconómico da Fronteira da Paz;• Recolher e sistematizar toda a informação estatística disponível sobre a situação na Fronteira da Paz, em estreita colaboração com os serviços municipais e as fontes oficiais de estatística existentes;	2024	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e



	da Fronteira da Paz	<p>do desenvolvimento da Estratégia para 2030 e permitam dar corpo à unidade estatística “contínuo urbano”.</p> <p>Visa promover o envolvimento da comunidade técnico-científica na concretização dos objetivos do projeto Fronteira da Paz e contribuir para a sua sustentabilidade para lá do seu termo.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Produzir análises sobre os assuntos socioeconómicos interessando os cidadãos, os atores económicos e sociais, e os serviços municipais envolvidos;● Preparar a informação estatística atualizada e as análises produzidas sobre esta informação estatística;● Consagrar e divulgar, no plano técnico-científico, a Fronteira da Paz como uma unidade estatística.			Intendência de Rivera
47	Programa Município Próximo	<p>Aproximar os serviços da Prefeitura de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera aos cidadãos, criando novas formas de atendimento nos bairros e nas comunidades urbanas e rurais.</p> <p>Celebrar acordos com as comissões de bairro e as associações visando criar pontos de atendimento <i>on line</i> e balcões de atendimento próximo.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Constituir um grupo de trabalho com representantes dos municípios para a coordenação do programa;● Apoiar as comissões de bairro e as associações na instalação de terminais de acesso <i>on line</i> aos serviços da Prefeitura de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera incluindo a prestação de apoio aos cidadãos na utilização do acesso remoto;● Criar uma rede de pontos de atendimento para as funcionalidades mais utilizadas no dia a dia pelos cidadãos.	2024	174.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera
48	Programa Mais Recursos por Menos	<p>Reconhecendo que a Prefeitura de Santana do Livramento e a Intendência de Rivera são duas realidades administrativas distintas sujeitas a diferentes regras e ordenamentos jurídicos, procura-se encontrar forma de promover uma utilização partilhada e planeada dos equipamentos e dos recursos que cada um possui, sem afetar a sua titularidade, evitando a duplicação de investimentos e de custos.</p> <p>Visa também viabilizar a criação a prazo de uma central de compras única, dirigida para a aquisição dos bens e serviços em que a economia de escala seja relevante, através de procedimentos de concurso público que observe os procedimentos legais aplicáveis a cada um dos municípios.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Criar um grupo de trabalho jurídico-administrativo, que beneficie do apoio jurídico de especialistas externos;● Identificar os pressupostos, as condições e a harmonização de procedimentos que viabilizem a criação de uma central de compras conjunta;● Celebrar de forma gradual acordos pontuais que visem a utilização partilhada e planeada dos equipamentos e dos recursos técnicos que cada um dos municípios possui;● Programar as compras de equipamentos de forma articulada para reduzir redundâncias e maximizar os recursos existentes;● Promover o apoio técnico e financeiro da União Europeia para viabilizar este programa de modernização e inovação administrativa.	2024	Em estimativa	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera e apoio financeiro da Comissão Europeia
49	Programa Uma Cidadania para a Fronteira da Paz	<p>Dar aplicação concreta à Resolução do Mercosul. Nº 13/19, Acordo de Cidades Fronteiriças Vinculadas, pelo qual foram estabelecidas as fronteiras vinculadas, incluindo Santana do Livramento-Rivera.</p>	<ul style="list-style-type: none">● Criar um secretariado conjunto, com carácter permanente, para o Documento Fronteiriço;	2024	168.000 €	Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e



	<p>O objetivo desta resolução foi estabelecer um tratamento diferenciado para os cidadãos fronteiriços em questões de economia, trânsito, regime de emprego, saúde e residência. Fica estabelecido que a condição de cidadão fronteiriço, será através do documento (Documento Especial de Fronteira) que é emitido pela Polícia Federal do Brasil e pela Polícia Federal do Uruguai.</p> <p>Visa valorizar o Documento Fronteiriço e fazer refletir nos cidadãos os benefícios da sua generalização nos domínios da saúde, do emprego, mobilidade, residência e economia em geral.</p> <p>Preparar um plano plurianual e calendarizado contendo a identificação das medidas setoriais que visam valorizar para o cidadão a figura jurídica do Documento Fronteiriço.</p>	<ul style="list-style-type: none">6 Dar aplicação efetiva ao Documento Fronteiriço nos domínios da saúde, do emprego, mobilidade, residência e economia em geral, através de um plano calendarizado das medidas que consagram a sua aplicação nestes domínios;6 A reunião cimeira anual entre o Prefeito de Santana do Livramento e o Intendente de Rivera, deve ter na sua agenda um ponto de situação sobre a aplicação do Documento de Fronteira;6 Ações de comunicação para divulgação do Documento Fronteiriço.	<p>2024</p> <p>2025</p>	<p>Intendência de Rivera</p>
50	<p>Plano de monitorização, acompanhamento e divulgação dos acordos binacionais</p> <p>A realidade de uma cidade, dois países confere uma importância acrescida aos acordos binacionais celebrados, procurando que a Fronteira da Paz, além de beneficiar desses acordos, possa influenciar a sua formulação e aprovação.</p> <p>Este plano visa conhecer e divulgar às organizações da sociedade civil os acordos binacionais e multilaterais, celebrados no âmbito do Mercosul ou com a União Europeia.</p>	<ul style="list-style-type: none">6 Criar um grupo de trabalho jurídico-administrativo para a coordenação do plano;6 Criação de uma base de dados sobre os acordos binacionais e multilaterais, acessível aos cidadãos e às organizações da sociedade civil através do portal Fronteira da Paz;6 Acompanhamento dos processos negociais tendentes à celebração de novos acordos, emitindo propostas no sentido de favorecer os interesses da Fronteira da Paz.	<p>2024</p> <p>2024</p>	<p>2.000 €</p> <p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p>
51	<p>Fórum da Fronteira da Paz</p> <p>Criar um fórum periódico de apresentação e discussão dos resultados que vão sendo obtidos com o desenvolvimento da Agenda Urbana da Fronteira da Paz e do Plano de Ação para 2030, constitui o lugar de eleição para o escrutínio a realizar pelos cidadãos.</p> <p>Fórum aberto à participação dos cidadãos, deve contar com intervenções técnico-científicas externas para reforçar o objetivo de realizar uma avaliação crítica dos resultados obtidos.</p> <p>Visa afirmar-se como a sessão anual de afirmação de uma cidadania ativa e de auscultação dos cidadãos sobre a sua visão dos resultados obtidos pelo Plano de Ação para 2030.</p>	<ul style="list-style-type: none">6 Fórum periódico de apresentação e discussão dos resultados que vão sendo obtidos com o desenvolvimento da Agenda Urbana da Fronteira da Paz e do Plano de Ação para 2030, constitui o lugar de eleição para o escrutínio a realizar pelos cidadãos;6 Fórum aberto à participação dos cidadãos, deve contar com intervenções técnico-científicas externas para reforçar o objetivo de realizar uma avaliação crítica dos resultados obtidos;6 O Gabinete de Cooperação da Fronteira da Paz assegura a preparação da logística da cimeira, o secretariado da reunião e os convites para a participação dos cidadãos e das organizações da sociedade civil.	<p>2024</p> <p>Em estimativa</p>	<p>Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera</p>



52

Cimeira dos Municípios da Fronteira da Paz

Institucionalização de uma reunião cimeira anual entre o Prefeito de Santana do Livramento e o Intendente de Rivera, coadjuvados pelos responsáveis dos serviços relevantes em função da agenda e apoiada pelo funcionamento de um secretariado permanente.

A cimeira deve ser preparada ao longo do ano através da identificação dos temas a tratar e da prévia preparação conjunta de projetos de decisão.

Visa afirmar-se como a cimeira política entre os dois municípios, com impacto na comunicação social e que anualmente tomam conjuntamente e de forma preparada as decisões necessárias à sustentabilidade e afirmação da Fronteira da Paz.

- ④ Realizar uma reunião cimeira anual entre o Prefeito de Santana do Livramento e o Intendente de Rivera, acompanhados das respectivas delegações;
- ④ Reuniões cimeiras realizadas com uma agenda previamente acordada;
- ④ As decisões são tomadas com base em documentos técnicos trabalhados pelas estruturas organizacionais transfronteiriças;
- ④ O Gabinete de Cooperação da Fronteira da Paz assegura a preparação da logística da cimeira, o secretariado da reunião e os convites para a participação da comunicação social.

2024

Em estimativa

Orçamentos da Prefeitura de Santana do Livramento e Intendência de Rivera



0.6. O modelo organizacional

O sucesso do **Plano de Ação para 2030** depende muito da organização das equipas e dos modelos organizacionais que vão dar concretização a cada uma das ações, privilegiando modalidades de envolvimento e participação dos cidadãos e das organizações da sociedade civil. São estas estruturas organizacionais conjuntas que vão permitir promover uma administração mais próxima do cidadão e reforçar o sentimento de cidadania da Fronteira da Paz e assegurar a sustentabilidade futura dos objetivos do projeto.

	Estrutura organizacional	Meta temporal	Ação
1	Equipa de coordenação conjunta permanente para o Plano Diretor Municipal da Fronteira da Paz	2024	01.1
2	Fórum anual para o ordenamento da Fronteira da Paz	2024	01.2
3	Equipa de Coordenação Conjunta para o Plano de Ordenamento da Fronteira da Paz	2024	01.2
4	Equipa de coordenação conjunta do Plano de Ação para a Transição Digital	2024	01.3
5	Laboratório de estudos, ideias e projetos para a transição digital	2025	01.3
6	Equipa de Coordenação do Programa Fronteira da Paz com Transportes Digitais	2024	01.4
7	Equipa de Coordenação Conjunta do Programa Fronteira da Paz Educa Digital	2024	01.5
8	Equipa de Coordenação Conjunta do Programa Fronteira da Paz Aproxima Digital	2024	01.6
9	Equipa de coordenação conjunta para o Plano de Mobilidade da Fronteira da Paz	2024	01.7
10	Equipa de coordenação conjunta e permanente para o Plano de Circulação de Mercadorias	2024	01.8
11	Equipa de coordenação conjunta e permanente para o sistema de transportes intermunicipal	2024	01.9
12	Encontro de Tecnologias da Informação e Comunicação	2024	02.1
13	Grupo de trabalho para o Plano de Educação e Qualificação para a Fronteira da Paz	2024	02.1
14	Equipa multidisciplinar para acompanhamento do programa de qualificação dos jovens	2024	02.2

	Estrutura organizacional	Meta temporal	Ação
15	Equipa multidisciplinar para a coordenação do Plano para a Promoção do Emprego	2024	02.3
16	Equipa multidisciplinar para a coordenação do Programa Fronteira da Paz Empreendedora	2024	02.4
17	Centro de Incubação da Fronteira da Paz	2025	02.4
18	Equipa de coordenação e acompanhamento do programa Fronteira da Paz Solidária	2014	02.5
19	Grupo de trabalho para a coordenação do programa, com representantes dos municípios	2014	02.6
20	Secretaria do ecossistema Área B	2024	02.7
21	Simpósio sobre o hub logístico da Fronteira da Paz	2024	02.7
22	Equipa de coordenação conjunta do programa Fronteira da Paz Dinâmica	2024	02.7
23	Equipa de coordenação conjunta do plano para a promoção do turismo	2024	2.9
24	Plataforma dos centros de emprego	2024	02.11
25	Feira do Emprego	2024	02.11
26	Equipa de coordenação conjunta do plano de marketing territorial	2023	02.12
27	Conselho Consultivo do Meio Ambiente para a Fronteira da Paz	2025	03.1
28	Equipa de gestão conjunta dos espaços verdes	2024	03.2



	Estrutura organizacional	Meta temporal	Ação
29	Mercado dos produtos endógenos da Fronteira da Paz	2025	03.3
30	Incubadora de base rural da Fronteira da Paz	2025	03.3
31	Equipa para a coordenação conjunta do plano de empreendedorismo de base rural	2025	03.3
32	Equipa para a coordenação conjunta do Plano de Reforço da Sustentabilidade do Mundo Rural	2024	03.4
33	Equipa técnica conjunta para a coordenação do Programa Fronteira da Paz Previne para Continuar	2014	03.5
34	Equipa pluridisciplinar permanente para a coordenação do Plano de Saúde e o mapeamento das infraestruturas de saúde	2014	03.6
		2014	03.7
35	Grupo de trabalho jurídico-administrativo para a definição do modelo de partilha dos recursos de saúde	2014	03.8
36	Grupo de trabalho para a coordenação do Plano para a Transição Energética	2024	03.9
37	Equipa multidisciplinar para o Plano de Gestão Integrada da Água	2024	03.10
38	Estrutura técnica de articulação para a recolha seletiva dos RSU, preparação do plano de gestão dos RSU e o diagnóstico da atividade dos catadores	2023	03.10
		2023	03.11
39	Grupo de acompanhamento dos catadores informais	2024	03.12
40	Grupo de trabalho para a coordenação do Programa Fronteira da Paz Mais Limpa	2024	03.13
41	Comité Operacional de Prevenção e Proteção Civil da Fronteira da Paz	2024	04.1
42	Equipa técnica conjunta para o desenvolvimento do Plano para o Controlo Conjunto da Fronteira da Paz	2024	04.2

	Estrutura organizacional	Meta temporal	Ação
43	Grupo de trabalho pluridisciplinar para o centro de acolhimento de deslocados	2024	04.3
44	Provedor do deslocado	2025	04.3
45	Equipa multidisciplinar para a coordenação do plano para o desenvolvimento de uma estratégia de inclusão social inovadora e sustentável	2023	04.4
46	Grupo de trabalho permanente para a partilha da oferta de formação	2025	04.5
47	Equipa de coordenação da iniciativa <i>O Mês da Afrodescendência</i>	2024	04.6
48	Equipa técnica para a coordenação conjunta do Plano para a reabilitação urbana da Fronteira da Paz	2024	04.7
49	Equipa técnica para a coordenação conjunta de topo para o acompanhamento e coordenação do Plano de Ação para 2030	2023	05.1
50	Grupo jurídico-administrativo para a aproximação das administrações locais	2023	05.2
51	Gabinete de Cooperação da Fronteira da Paz	2024	05.3
52	Observatório Socioeconómico da Fronteira da Paz	2024	05.4
53	Grupo de trabalho para a coordenação do Programa Município Próximo	2024	05.5
54	Grupo de trabalho jurídico-administrativo para a criação de uma central de compras conjunta	2024	05.6
55	Secretariado Conjunto permanente para o Documento Fronteiriço	2024	05.7
56	Grupo de trabalho jurídico-administrativo para a coordenação do Plano de monitorização, acompanhamento e divulgação dos acordos binacionais	2024	05.8
57	Fórum da Fronteira da Paz	2024	05.9
58	Cimeira dos Municípios da Fronteira da Paz	2024	05.10



07. Os resultados esperados

Ter futuro é ser dono do presente. A *Fronteira da Paz* pode legitimamente ter a ambição de se afirmar como uma comunidade atrativa para viver, investir, trabalhar, educar, estudar e visitar. Mantendo uma escala humana, pode ambicionar um elevado padrão de qualidade de vida, sustentabilidade, inclusão social e coesão local. Uma economia atrativa para captar investimentos e estimular a criação de emprego, que promova o empreendedorismo e a criatividade.

O *Plano de Ação para 2030* pode ter impactos positivos muito relevantes para os cidadãos, dos quais se assinalam alguns dos principais:

População ativa na indústria (%)	7,5	10 - 15
Empregos informais	ND	Significativa redução
Empregos formais (nº)	32 711	Mais 3 000
População que beneficia da recolha de RSU (%)	93,5	100
População que beneficia da recolha seletiva de RSU (%)	50,0	≥ 75,0
População com água canalizada na habitação (%)	93,5	100,0
Habitações com ligação à rede de esgotos (%)	47,0	≥ 80,0
Bairros ilegais	ND	0
Bairros inundáveis	8	0